

Besluit van de burgemeester van 15 juni 2021 houdende de tijdelijke aanpassing van de verplichte voorafgaande attestering brandveiligheid en de tijdelijke verlenging van de brandveiligheidsattesten B voor opening en uitbating van publiek toegankelijke inrichtingen ten gevolge van de COVID-19 pandemie

GEMEENTE WILLEBROEK,

DE BURGEMEESTER,

Juridische grondslag:

Gelet op artikel 5 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen;

Gelet op artikel 134§1 , 133, tweede lid en 135§2 van de nieuwe gemeentewet;

Gelet op de Zonale Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen, zoals goedgekeurd door de gemeenteraad op 5 september 2017 (Zonale Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland PTI), in het bijzonder artikel A.4.2.;

Gelet op de Algemene Bestuurlijke Politieverordening van de gemeente Willebroek, inzonderheid 160/1, 197, 206, 215/7, 215/22 en 215/37;

Feiten, context en motivatie:

Overwegende de Zonale Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland PTI, waarin maatregelen en procedures werden opgenomen met als doel het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen;

Overwegende dat de uitbater van een publiek toegankelijke inrichting overeenkomstig artikel A.3.3. van deze Zonale politieverordening en artikel 160/1 van de van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening van de gemeente Willebroek verplicht is zich er van te vergewissen dat aan alle maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand zoals voorzien in de Zonale Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland PTI voldaan is vooraleer de inrichting te openen;

Overwegende dat krachtens artikel 5 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen, de burgemeester echter ook een toezichts-verplichting heeft op de brandpreventiemaatregelen. Daarom werd in de Zonale Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland PTI eveneens een procedure voorzien met betrekking tot de trapsgewijze controle, hercontrole en attestering inzake de naleving van de brandpreventiemaatregelen door de uitbaters van de publiek toegankelijke inrichtingen categorie 2 en 3;



Overwegende dat deze brandveiligheidscontrole gebeurt middels controlebezoeken door de Hulpverleningszone Rivierenland en dat op basis van het brandweerverslag van de Hulpverleningszone Rivierenland de burgemeester vervolgens de brandveiligheidsattesten (attest A, B of C) uitreikt;

Overwegende dat dergelijke brandweercontroles door de uitbaters verplicht moeten worden aangevraagd voor de opening van nieuwe publiek toegankelijke inrichtingen; van publiek toegankelijke inrichtingen die verbouwd of uitgebreid worden; van publiek toegankelijke inrichtingen met een nieuwe exploitant; bij wijzigingen die de brandveiligheid en de evacuatiemogelijkheden kunnen beïnvloeden; bij toename van het aantal toegelaten personen; en vóór het beëindigen van de geldigheidsduur van het brandveiligheidsattest B;

Overwegende dat indien uit het brandweerverslag van de Hulpverleningszone Rivierenland blijkt dat de inrichting niet volledig voldoet aan de brandveiligheidsnormen, maar de veiligheid van het personeel en de bezoekers hierdoor niet in gevaar komt, door de burgemeester een brandveiligheidsattest B wordt uitgereikt. De burgemeester bepaalt op advies van de Hulpverleningszone Rivierenland de geldigheidsduur van het attest B, met een maximale geldigheidsduur van 5 jaar. Uiterlijk vóór het aflopen van de geldigheidsduur van het brandveiligheidsattest B dient de uitbater de brandweer te verwittigen zodat een nieuw onderzoek kan worden uitgevoerd en een nieuw brandveiligheidsattest kan worden uitgereikt;

Overwegende dat met het oog op het verzekeren van een kwaliteitsvolle, eerlijke en veilige uitbating, bepaalde publiek toegankelijke inrichtingen krachtens artikel 196, 203, 215/4, 215/19 en 215/34 van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening van de gemeente Willebroek voor de opening en gedurende de hele uitbating moeten beschikken over een uitbatingsvergunning, die niet kan worden uitgereikt zonder voorafgaande brandveiligheidscontrole en zonder geldig brandveiligheidsattest A of B afgeleverd door de burgemeester;

Overwegende dat de burgemeester op 12 en 20 november 2020 in kennis werd gesteld van de correspondentie van de Hulpverleningszone Rivierenland waarin bijzondere aandacht werd gevraagd voor de civiele noodsituatie Covid-19 en de invloed ervan op de PTI-uitbatingsaanvragen, wegens het tijdelijk stopzetten van controles door deskundigen brandpreventie;

Overwegende dat de burgemeester vervolgens op advies van de Hulpverleningszone Rivierenland bij besluit van 7 december 2020 besloot om een tijdelijke uitzondering in te voeren op de verplichte voorafgaande attestering brandveiligheid voor nieuwe publiek toegankelijke inrichtingen en de brandveiligheidsattesten B voor opening en uitbating van publiek toegankelijke inrichtingen tijdelijk te verlengen tot en met 30 juni 2021;

Overwegende dat de burgemeester op 10 juni 2021 in kennis werd gesteld van de correspondentie van de zonecommandant van de Hulpverleningszone Rivierenland van 26 mei 2021, waarin opnieuw bijzondere aandacht wordt gevraagd voor de civiele noodsituatie Covid-19 en de invloed ervan op de PTI-uitbatingsaanvragen, en met uitdrukkelijk verzoek voor alle publiek toegankelijke inrichtingen collectief de B-attesten die vervallen zijn of dreigen te vervallen administratief te verlengen tot 31/03/2022 en eveneens dezelfde maatregel te nemen voor de nieuw te openen PTI's, waarbij een voorlopige opening kan worden toegestaan tot 31/03/2022;

Overwegende dat de deskundigen brandpreventie nog steeds slechts beperkt controlebezoeken ter plaatse kunnen uitvoeren en ook slechts beperkt voorbesprekingen fysiek in situ of in de brandweerposten kunnen organiseren;

Overwegende dat dit een tijdelijke noodmaatregel is die werd genomen door de Hulpverleningszone Rivierenland om het brandweerpersoneel te beschermen en het risico op besmetting zo laag mogelijk te houden. Zo wordt zoveel mogelijk getracht personeel gezond te houden en de operationele werking en de tussenkomsten, die vanzelfsprekend de hoogste prioriteit hebben, maximaal te verzekeren;

Overwegende dat ook de hogere overheden worden gedwongen om in het kader van hun bevoegdheidsgebieden ad hoc maatregelen te nemen waarbij geldigheidstermijnen van brandveiligheidsattesten worden verlengd en vergunningen/erkenningen tijdelijk worden verleend zonder voorafgaande brandweercontrole, onder meer wat ziekenhuizen en zorginstellingen betreft;

Overwegende dat de Hulpverleningszone Rivierenland de aandacht vestigt op het feit dat deze tijdelijke noodmaatregel lokaal een verregaande invloed heeft op de uitbatingen van publiek toegankelijke inrichtingen met een brandveiligheidsattest B. De B-attesten worden immers verleend aan uitbatingen waar de brandveiligheid weliswaar niet helemaal in orde is bevonden door de brandweer, maar waarbij de veiligheid van het personeel en de bezoekers niet in gevaar komt en de uitbating wel mag verder gaan of aanvangen op voorwaarde dat binnen een in het attest bepaalde termijn wordt voldaan aan de opmerkingen gemaakt in het brandweerverslag;

Overwegende dat uitbaters van een publiek toegankelijke inrichting met een vervallen brandveiligheidsattest B derhalve in een positie van rechtsonzekerheid kunnen komen, daar een uitbating met vervallen attest, in normale omstandigheden een uitbating in overtreding is;

Overwegende dat er ook bij nieuwe publiek toegankelijke inrichtingen, publiek toegankelijke inrichtingen die verbouwd, gewijzigd of uitgebreid worden, en publiek toegankelijke inrichtingen met een nieuwe exploitant, niet steeds een (eerste) controlebezoek van de brandweer kan plaatsvinden en de uitbaters van deze inrichtingen daardoor, daar ze niet beschikken over een geldig brandveiligheidsattest, eveneens in eenzelfde positie van rechtsonzekerheid kunnen komen;

Overwegende dat de Hulpverleningszone Rivierenland een lijst van praktische veiligheidsrichtlijnen heeft uitgewerkt die kunnen dienen als tijdelijke uitbatingvoorwaarden op vlak van brandveiligheid in de publiek toegankelijke inrichting gedurende de civiele noodsituatie Covid-19. Deze voorwaarden geven zeer duidelijke aanwijzingen aan de uitbaters van publiek toegankelijke inrichtingen op welke manier ze de basisbrandveiligheid in hun inrichting zo goed mogelijk kunnen verzekeren, waardoor tijdelijke uitbating (verder) mogelijk is, dit tot dat de normale administratieve afhandeling van het dossier kan hernomen worden en onverminderd de toepassing van andere wettelijke bepalingen waaraan de publiek toegankelijke inrichtingen moeten voldoen;

Overwegende dat het sluiten of gesloten houden van een publiek toegankelijke inrichting omwille van een vervallen brandveiligheidsattest B als gevolg van het feit dat de brandweer tijdelijk slechts beperkte controles uitvoert niet in verhouding staat tot het brandveiligheidsrisico dat gepaard gaat met de uitbating van de publiek toegankelijke inrichting, aangezien de brandweer en de burgemeester reeds eerder oordeelden dat de nog aan te pakken werkpunten op vlak van brandveiligheid die aanleiding gaven tot het oorspronkelijke attest B de veiligheid van het personeel en de bezoekers niet in gevaar brengt en op zichzelf niet zwaarwichtig genoeg waren om tot een verbod of stopzetting van de uitbating over te gaan;

Overwegende dat ook het gesloten houden van elke nieuw te openen publiek toegankelijke inrichting, van elke publiek toegankelijke inrichting die verbouwd, gewijzigd of uitgebreid wordt, en van publiek toegankelijke inrichtingen met een nieuwe exploitant, omwille van het nog niet beschikken over een geldig brandveiligheidsattest als gevolg van het feit dat de brandweer tijdelijk slechts beperkte controles uitvoert, niet in verhouding staat tot het brandveiligheidsrisico dat gepaard gaat met de uitbating van de publiek toegankelijke inrichting;

Overwegende dat het voorlopig verder gesloten houden van publiek toegankelijke inrichtingen omwille van een eerder verkregen brandveiligheidsattest C als gevolg van het feit dat de brandweer tijdelijk slechts beperkte controles uitvoert echter wel in verhouding staat tot het brandveiligheidsrisico dat gepaard gaat met de uitbating van de publiek toegankelijke inrichting, aangezien de brandweer en de burgemeester reeds eerder oordeelden dat de nog aan te pakken werkpunten op vlak van brandveiligheid die aanleiding gaven tot het attest C de

veiligheid van het personeel en de bezoekers in gevaar brengt en op zichzelf zwaarwichtig genoeg waren om tot een verbod of stopzetting van de uitbating over te gaan;

Overwegende dat deze maatregelen moeten gezien worden als noodmaatregelen in het kader van de civiele noodsituatie Covid-19 die tot een feitelijke overmacht leidt voor de burgemeester en de brandweer en hieraan dan ook geen definitieve of andere rechten kunnen worden ontleend;

Overwegende echter ook dat de burgemeester verplicht is om toezicht te houden op de brandpreventiemaatregelen, waardoor deze uitzonderingsmaatregelen strikt beperkt worden in de tijd en worden gekoppeld aan de verplichting voor de uitbater van de publiek toegankelijke inrichting om strikt en nauwgezet de praktische veiligheidsrichtlijnen na te leven die door de Hulpverleningszone Rivierenland werden opgesteld en tevens worden opgenomen in bijlage van dit besluit;

Overwegende dat na beëindiging van de civiele noodsituatie de brandweer zo spoedig mogelijk zal overgaan tot de normale uitvoering van controlebezoeken zoals voorheen waarbij de nieuw geopende en nog te openen inrichtingen de hoogste prioriteit krijgen;

Overwegende dat artikel A.4.2. Zonale Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland PTI de bevoegdheid verleent aan de burgemeester om reeds afgeleverde brandveiligheidsattesten te herzien;

Overwegende echter ook dat artikel 196, 203, 215/4, 215/19 en 215/35, van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening van de gemeente Willebroek bepaalt dat bepaalde publiek toegankelijke inrichtingen voor de opening en gedurende de hele uitbating moeten beschikken over een uitbatingvergunning, die niet kan worden uitgereikt zonder voorafgaande brandveiligheidscontrole;

Overwegende dat de termijn van de eerdere verlenging van de reeds afgeleverde brandweeraattesten B en de toelating voor nieuwe publiek toegankelijke inrichting om zonder voorafgaande brandweercontrole en attest te openen reeds vervalpt op 30 juni 2021;

Overwegende dat de uitbaters van de publiek toegankelijke inrichtingen met oog op het vrijwaren van de openbare veiligheid voldoende tijd moet worden geboden om te kunnen voldoen aan de veiligheidsvoorschriften zoals opgenomen in bijlage en derhalve in het belang van de vrijwaring van de openbare veiligheid en rechtszekerheid voor het aannemen van deze tijdelijke maatregelen niet gewacht kan worden op de eerstvolgende gemeenteraad die pas plaatsvindt op 22 juni 2021;

BESLUIT:

Artikel 1. Brandveiligheidsattesten B die vervallen zijn of dreigen te vervallen

De burgemeester besluit de geldigheidstermijn van de brandveiligheidsattesten B die krachtens artikel A.3.8. van de Zonale Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen werden afgeleverd voor uitbating van publiek toegankelijke inrichtingen op het grondgebied van de gemeente Willebroek en die vervallen voor 31 maart 2022 te verlengen tot en met 31 maart 2022.

Artikel 2. Opening en uitbating van nieuwe publiek toegankelijke Inrichtingen

In afwijking van artikel A.3.4. t.e.m. artikel A.3.8. van de Zonale Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen, besluit de burgemeester de uitbating van nieuwe publiek toegankelijke inrichtingen zonder dat zij beschikken over een voorafgaand verkregen (nieuw) brandveiligheidsattest A of B op het grondgebied van de gemeente Willebroek toe te staan tot en met 31 maart 2022.



Onder nieuwe publiek toegankelijke inrichtingen worden beschouwd: de nieuw te openen publiek toegankelijke inrichtingen, publiek toegankelijke inrichtingen die verbouwd of uitgebreid worden, publiek toegankelijke inrichtingen met een nieuwe exploitant, publiek toegankelijke inrichtingen waar wijzigingen worden doorgevoerd die de brandveiligheid en de evacuatiemogelijkheden kunnen beïnvloeden en publiek toegankelijke inrichtingen waarvan het aantal toegelaten personen wordt verhoogd.

Artikel 3. Procedure gemeentelijke uitbatingsvergunning

In afwijking van artikel 197, 206, 215/7, 215/22 en 215/37 van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening van de gemeente Willebroek en onverminderd de toepassing van andere voorwaarden voor het verkrijgen van een gemeentelijke uitbatingsvergunning, belet het ontbreken van een brandveiligheidsattest A of B niet dat er een tijdelijke gemeentelijke uitbatingsvergunning kan worden verleend voor wat de aanvragen tot het verkrijgen van een uitbatingsvergunning betreft die werden ingediend in de periode van 20 maart 2020 tot en met 31 maart 2022.

Artikel 4. Verplichtingen uitbater

Onverminderd de naleving van andere federale, regionale of lokale bepalingen van toepassing op de publiek toegankelijke inrichtingen, zijn de uitbaters van de publiek toegankelijke inrichtingen bedoeld in artikel 1 en 2 van dit besluit verplicht zich ervan te vergewissen dat aan alle maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand, zoals opgenomen in bijlage van dit besluit, is voldaan vooraleer de inrichting te (her)openen. Zij dienen tevens alle noodzakelijke maatregelen te nemen om de brandveiligheid in de publiek toegankelijke inrichting maximaal te blijven garanderen. Het niet naleven van één van deze maatregelen houdt voor de uitbater de onvoorwaardelijke en onmiddellijke plicht in om de publiek toegankelijke inrichting gesloten te houden.

De uitbaters van publiek toegankelijke inrichtingen bedoeld in artikel 2 van dit besluit die nog geen controle van de brandveiligheid hebben aangevraagd zijn verplicht om voor 31 maart 2022 deze controle aan te vragen conform de procedure voorzien in artikel A.3.3. van de Zonale Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen.

Artikel 5. Bekrachtiging

Dit besluit zal onverwijld worden voorgelegd aan de gemeenteraad ter bekrachtiging op haar eerstvolgende vergadering.

Artikel 6. Bekendmaking

Dit besluit wordt op de gemeentelijke website bekendgemaakt overeenkomstig artikel 285-287 en 326 van het decreet lokaal bestuur.

Artikel 7. Inwerkingtreding

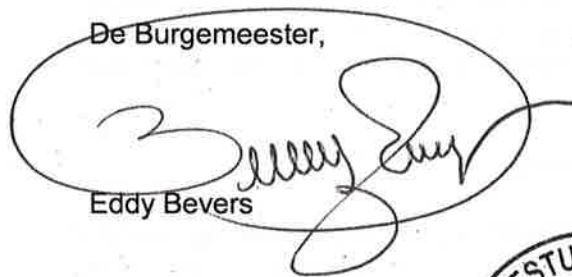
Dit besluit treedt in werking op 15 juni 2021.

Artikel 8 Beroep

Tegen dit besluit kan beroep worden ingesteld door binnen de zestig (60) dagen na bekendmaking ervan, een verzoekschrift tot schorsing of vernietiging in te dienen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het ondertekende verzoekschrift kan per aangetekende zending aan de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel worden gericht of elektronisch via <http://eproadmin.raadvst-consetat.be>.

Opgemaakt te Willebroek op 15 juni 2021

De Burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Eddy Bevers', is enclosed within a hand-drawn oval.

Eddy Bevers

De algemeen directeur,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Dirk Blommaert', is written in a cursive style.

Dirk Blommaert



BIJLAGE BIJ Besluit van de burgemeester van 15 juni 2021 houdende de tijdelijke aanpassing van de verplichte voorafgaande attestering brandveiligheid en de tijdelijke verlenging van de brandveiligheidsattesten B voor opening en uitbating van publiek toegankelijke inrichtingen ten gevolge van de COVID-19 pandemie

**VEILIGHEIDSRICHTLIJNEN VOOR HET UITBATEN VAN PTI'S
DIE TIJDELIJK IN DE ONMOGELIJKHEID ZIJN OM DOOR DE BRANDWEER
GECONTROLEERD TE WORDEN**

1.
Deze richtlijnen zijn uitsluitend opgesteld voor de Publiek Toegankelijke Inrichtingen (PTI) waarvoor het door de situatie van overmacht door Covid-19 niet mogelijk is om controles ter plaatse door de brandweer te laten uitvoeren.

Het opmaken van een controleverslag (= vaststellingen van de brandveiligheid in situ) kan dus eigenlijk niet in eer en geweten gedaan worden.
Daardoor kan ook geen nieuw brandveiligheidsattest PTI worden afgeleverd.

Om aan deze overmacht te verhelpen, kan de brandweer akkoord gaan met een tijdelijke uitzonderingsmaatregel om de uitbating van een PTI toch toe te staan.

Het gebrek aan een brandveiligheidsattest leidt in dit geval dus niet tot de weigering of niet-aflevering van een uitbatingsvergunning, mits:

- onderstaande voorwaarden nauwgezet worden nageleefd.
- de exploitant in tussentijd alle noodzakelijke maatregelen neemt om de brandveiligheid in de inrichting maximaal te garanderen.

2.
Het reglement op de PTI's is gepubliceerd op de website van de Brandweerzone Rivierenland en is dus voor elke uitbater toegankelijk:
<https://rivierenland.hulpverleningszone.be/pagina/reglementering-%26-richtlijnen>

De uitbater zorgt ervoor dat hij kennis neemt van de voorschriften van dit reglement en leeft na wat voor zijn uitbating geldig is.

Het is en blijft de verantwoordelijk van de uitbater om – ook zonder controle van de brandweer – de regelgeving na te leven.

3.
Reeds gecontroleerde inrichtingen beschikken ook over een brandpreventierapport dat de brandweer voor die uitbating heeft opgesteld.
De uitbater weet dan ook welke opmerkingen daarin werden geformuleerd.
Aan deze opmerkingen dient zonder uitzondering voldaan vooraleer tot uitbating kan worden overgegaan.

Bij vragen of onduidelijkheden inzake toepassing van de voorschriften, blijft de brandweer bereikbaar als aanspreekpunt voor de uitbater via preventie@bwzr.be.



4.

De uitbater zorgt ervoor dat alle installaties en maatregelen die door de brandweer werden gevraagd, effectief aanwezig zijn.

Het gaat dan bvb. om snelblusapparaten, blusdekens, automatische blusinstallaties, brandwerende deuren, veiligheidsverlichting, handbrandmelders, evacuatiealarm, branddetectie en andere.

Deze installaties zijn in perfecte staat van werking en volledig bedrijfszeker.

Indien een evacuatiealarm aanwezig is, wordt het dagelijks, vóór de openingsuren van de uitbating, op zijn goede werking getest.

5.

De uitbater besteedt bijzondere aandacht aan de keuringen die door een keuringsorganisme of een EDTC (externe dienst voor technische controle) moeten worden uitgevoerd.

Het gaat dan bvb. om:

- elektrische installatie.
- stookinstallatie.
- veiligheidsverlichting.
- evacuatiealarm.
- enz.

zoals opgenomen in het overzicht in artikel 6.5. van het PTI-reglement.

Deze keuringsattesten moeten volledig in orde zijn vooraleer uitbating kan worden toegestaan.

In orde betekent dat er geen opmerkingen of inbreuken op de keuringsattesten mogen vermeld zijn en dat de installatie in dienst mag gesteld worden.

Copie van de keuringsattesten wordt overgemaakt vóór uitbating aan de brandweer via preventie@bwzr.be

Keuringsattesten die niet in orde zijn, hoeven niet aan de brandweer te worden overgemaakt, want er kan geen gunstig advies gegeven worden voor een installatie die niet in orde is.

Zonder deze keuringsattesten kan er geen toelating tot uitbating worden gegeven en is de uitbater er zelf verantwoordelijk voor dat zijn uitbating gesloten blijft tot zolang dit in orde is.