

Willebroek, 20 augustus 2021.

Besluit van de burgemeester houdende de naleving van de aanbevelingen, maatregelen en richtlijnen inzake grondverzet en grondtransport in afgebakend gebied

GEMEENTE WILLEBROEK,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE WILLEBROEK,

Juridische grondslag:

Gelet op de nieuwe gemeentewet, art. 133 betreffende de bevoegdheden van de burgemeester en art. 135, §2 betreffende de bevoegdheden van de gemeenten in het algemeen;

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 63 betreffende de bevoegdheden van de burgemeester;

Gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;

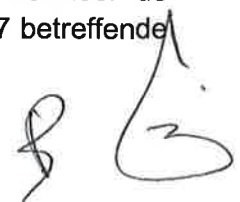
Gelet op het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming (Bodemdecreet);

Gelet op het K.B. van 1 december 1975 (en latere wijzigingen), artikel 45 houdende het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, inzake de beheersing van stofemissies tijdens bouw-, sloop- en infrastructuurwerken (hierna: VLAREM), hoofdstuk 6.12;

Gelet op het uitvoeringsbesluit van 4 december 2007, het Vlaams reglement rond bodemsanering en bodembescherming (hierna: VLAREBO), hoofdstuk XIII;

Gelet op de Algemene Bestuurlijke Politieverordening gemeente Willebroek van 14 december 2016 en latere wijzigingen (hierna: ABP gemeente Willebroek), inzonderheid artikel 5 betreffende de bevoegdheid van de burgemeester om besluiten te nemen wanneer de openbare veiligheid, netheid, gezondheid of rust in het gedrang komen, artikel 7 betreffende



algemeen verbod op het bevuilden van de openbare ruimte en artikel 28, tweede lid betreffende voorzorgsmaatregelen bij het uitvoeren van werken;

Gelet op de geactualiseerde 'Richtlijn PFAS-onderzoek' van OVAM van 1 april 2021 betreffende verstrengde richtwaarden voor o.a. PFOS;

Gelet op de multidisciplinaire beraadslaging binnen de gemeentelijke Taskforce PFAS/PFOS van 9 en 16 augustus 2021.

Feiten, context en motivatie:

Overwegende dat eind juni 2021 bekend werd dat er bij een verkennend waterbodemonderzoek in de Fabrieksloop en het Provinciaal Groendomein Broek De Naeyer een verontreiniging met PFOS werd vastgesteld. Er zijn verhoogde PFOS-concentraties vastgesteld in:

- Het woongebied;
- het grondwater;
- dicht bij de Fabrieksloop, de Zwarte Beek en de Arkenbosloop, wellicht door slibruiming;

Overwegende dat de bodemdeskundige Sertius bijkomend bodemonderzoek heeft uitgevoerd om de verontreiniging beter in kaart te brengen. Uit de resultaten blijkt dat op verschillende plaatsen in de omgeving verhoogde PFAS-concentraties aanwezig zijn in bodem, waterbodemonderzoek, oppervlaktewater en grondwater;

<https://www.willebroek.be/sites/default/files/2021-07/presentatie%20sertius.pdf>

Overwegende dat op basis van de resultaten van het bijkomend onderzoek het Agentschap Zorg en Gezondheid adviseert om specifieke maatregelen te treffen rond grondverzet:

- Probeer zoveel mogelijk de grond uit eigen tuin te hergebruiken.
- Tijdens werken in de grond – van kleine tuinwerken tot graafwerken in het kader van woningbouw – wordt de grond bevochtigd. De eenvoudigste manier daarvoor is met de tuinslang.
- Draag voor werken met tuingrond laarzen en handschoenen.
- Bij graafwerken wordt de aanwezigheid van kinderen in de tuin vermeden.
- Het is handig om deuren en ramen tijdens de werken dicht te houden en verharde buitenoppervlakten (terras, oprit,...) achteraf af te spuiten. Zo vermijdt u dat vervuild stof in de woning komt.
- Was altijd de handen na tuinwerken.
- Vermijd stofhinder door losse grond te bedekken (grasmatten, inzaaien met gras of andere dichte begroeiing, boomschors, bestrating, kiezel,...). Dat geldt zowel voor de oppervlakte van percelen als voor hopen uitgegraven grond die wachten om later verplaatst of hergebruikt te worden.

Overwegende dat de zone waarin deze verschillende maatregelen gelden op 19 juli 2021 werd uitgebreid. De zone werd afgebakend en in het rood aangegeven op de kaart, bijgevoegd aan onderhavig besluit en die integraal deel uitmaakt van dit besluit.

Overwegende dat krachtens artikel 135, §2 van de nieuwe gemeentewet de gemeente de taak heeft om de gezondheid van haar inwoners te vrijwaren;



Overwegende dat de burgemeester wettelijk verplicht is om alle noodzakelijke maatregelen te nemen om de openbare gezondheid van de bezoekers en inwoners van de gemeente Willebroek op een adequate manier te vrijwaren;

Overwegende dat artikel 7 van de ABP gemeente Willebroek stelt dat er een algemeen verbod heerst over het bevuilden van openbare ruimten;

Overwegende dat krachtens artikel 28, tweede lid van de ABP gemeente Willebroek de lading van grondtransport dient te worden afgedekt;

Overwegende dat er op dit moment grondwerken plaatsvinden in de afgebakende zone;

Overwegende dat er op 29 juni en 19 juli 2021 online informatiesessies werden georganiseerd om de buurtbewoners te informeren rond PFAS/PFOS-bodemverontreiniging;

Overwegende dat er op 30 juli 2021 een schrijven werd gericht aan de buurtbewoners betreffende de te nemen bijzondere voorzorgsmaatregelen rond grondverzet specifiek voor die afgebakende zone;

https://www.willebroek.be/sites/default/files/2021-07/Bewonersbrief_PFAS-30-07-2021.pdf

Overwegende dat de gemeentelijke website op regelmatige basis voorziet in geactualiseerde informatie rond PFAS/PFOS-bodemverontreiniging en de te nemen maatregelen;

Overwegende dat volgens het advies van de dienst omgeving van de gemeente Willebroek van 16 augustus 2021 betreffende de regelgeving rond grondverzet:

- het Bodemdecreet en de grondverzetsregeling uit het VLAREBO dient te worden nageleefd zowel door particulieren als door projectontwikkelaars. Hierin staan de regels die moeten gevolgd worden bij de uitvoering van werken om bodem te hergebruiken;
- voorafgaandelijk aan de werken een technisch verslag dient te worden opgesteld dat wordt conform verklaard door een erkende bodembeheersorganisatie. Verder is de aanvraag van een bodembeheerrapport steeds verplicht voor het gebruik van bodemmateriaal waarvoor de opmaak van een technisch verslag verplicht is. Dit rapport attesteert de levering van uitgegraven bodem op de locatie van het beoogde gebruik én bevestigt dat voldaan is aan de voorwaarden opgenomen in het conform verklaarde technisch verslag en de grondverzettoelating;
- de standaardprocedure regeling voor gebruik van bodemmateriaal dd. 20 april 2020 in acht dient te worden genomen bij de opmaak van een technisch verslag. In deze procedure is onder meer beschreven dat de opmaak gebeurt volgens de standaardprocedure voor de opmaak van een technisch verslag die op het tijdstip van de uitvoering van het veldwerk door de Vlaamse minister voor Leefmilieu is goedgekeurd en die op de website van de OVAM beschikbaar is. Indien aanvullingen aan de bestaande onderzoeksstrategieën nodig zijn, kan de OVAM bijkomende richtlijnen als addendum bij de standaardprocedure voor de opmaak van het technisch verslag op haar website plaatsen. Deze richtlijnen worden van toepassing op het moment van publicatie op de website. Het technisch verslag wordt opgemaakt op basis van een voorstudie en op basis van analyseresultaten van een representatieve



staalname. De voorstudie heeft als doel de verdachte zones en de verdachte stoffen te bepalen. Op basis van de gegevens van de voorstudie legt de bodemsaneringsdeskundige de onderzoeksstrategie vast. In deze voorstudie zitten onder meer ook een administratief en historisch onderzoek vervat. Het administratief onderzoek levert gegevens over de locatie van waar de bodemmaterialen afkomstig zijn (bestemming, eigenaars, identificatie van de onderzochte grond, ligging in waterwinningsgebied of beschermingsgebied, etc.). Het historisch onderzoek gaat na of de bodemmaterialen afkomstig zijn van verdachte of niet verdachte grond. Het voorkomen van verontreinigingen wordt dus nagegaan;

- particulieren en projectontwikkelaars gehouden zijn aan de geactualiseerde 'Richtlijn PFAS-onderzoek' van 1 april 2021 zoals bepaald door OVAM. Deze richtlijn voorziet in een aantal verstrengde richtwaarden voor PFOS. Voor de opmaak van nieuwe technische verslagen vanaf 21 april 2021 is de nieuwe richtlijn van toepassing. Ook de nieuwe informatie m.b.t. de verspreiding van PFAS dient meegenomen te worden in het historisch onderzoek. Technische verslagen die werden opgemaakt voor 21 april 2021 waarbij PFAS niet eerder werden geanalyseerd dienen te worden geherevalueerd en geactualiseerd met de huidige informatie rond PFAS. Technische verslagen die werden opgemaakt voor 1 april 2021 en waarbij er reeds PFAS analyses werden uitgevoerd die werden beoordeeld op basis van de toenmalige inzichten en kennis over PFAS moeten worden geherevalueerd en worden afgetoetst aan de huidige inzichten.
- sinds 1 april 2019 een meldingsplicht geldt dat stelt dat élk transport bij grondverzet voorafgaandelijk dient gemeld te worden bij een erkende bodembeheerorganisatie;
- in geval van grondverzet <250 m³ de opdrachtgever eerst een verklaring (gericht aan de groundbank) dient te ondertekenen waarin staat dat het terrein of de waterloop niet verdacht is van bodemverontreiniging en dat het totale volume dat zal vrijkomen minder dan 250 m³ betreft. Hoewel normaliter een technisch verslag in dit geval (<250 m³ en niet verdachte grond) niet verplicht is, wordt de opmaak ervan toch aangeraden voor potentieel verdachte zones waar PFAS kan worden verwacht en zeker indien grondoverschotten worden afgevoerd. Dit is zeker het geval indien bij staalname concentraties worden aangetroffen boven de (richt)waarde voor vrij gebruik. Let op: grondverzet van <250 m³ van verdachte grond verplicht wel om een technisch verslag op te maken;
- bij sloopwerkzaamheden onder droge weersomstandigheden of bij wind die tot visueel waarneembare stofverspreiding aanleiding geeft, wordt, voor zover dit verenigbaar is met de veiligheidsvoorschriften en met de veiligheid van gebruikers van de openbare weg, in een verneveling of andere vorm van bevochtiging voorzien om stofverspreiding naar de omgeving te voorkomen. Uitgezonderd zijn de sloopwerkzaamheden die minder dan een dag duren;
- technische installaties die stofemissies veroorzaken en installaties voor de reductie van stofemissies worden onderhouden en gecontroleerd om stofemissies te voorkomen. Stoffilters worden tijdig vervangen om de goede werking ervan te verzekeren;
- op bouwerven voertuigen niet sneller dan 20 kilometer per uur mogen rijden, zodat het opwaaien van stof wordt beperkt. Bij wegwerkzaamheden rijden voertuigen met een brutogewicht van 3500 kg of meer niet sneller dan 30 kilometer per uur en voertuigen met een brutogewicht van minder dan 3500 kg niet sneller dan 40 kilometer per uur, zodat het opwaaien van stof wordt beperkt;
- projectontwikkelaars voor het eigen personeel en het personeel van derden procedures en instructies ter beschikking moeten stellen voor het transport, laden en lossen van



stuwende stoffen en voor sloopwerken, breekwerken, zandstralen, polijsten, slijpen, boren, frezen en zagen. Die procedures en instructies bevatten minstens de relevante elementen die worden vermeld in hoofdstuk 6.12 van de VLAREM.

Gelet op het advies van de dienst mobiliteit van de gemeente Willebroek van 16 augustus 2021 betreffende het werftransport naar de gronden in de afgebakende zone en het verplicht afdekken van de lading van het transport conform artikel 45 van het KB van 1 december 1975 (en latere wijzigingen) houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg;

Gelet op het advies van het team van de opdrachthouder coördinatieaanpak PFAS-verontreiniging van de Vlaamse overheid van 13 augustus 2021 betreffende de te nemen maatregelen ter bescherming van de volksgezondheid;

Gelet op het advies van OVAM inzake de belangrijkste bepalingen bij grondverzet en het vervoer van bodemmateriële;

Overwegende dat volgens het advies van OVAM er steeds een geactualiseerd technisch verslag dient te worden afgeleverd voor grondverzet conform de OVAM-richtlijn PFAS-onderzoek van 1 april 2021.

Gelet op de multidisciplinaire beraadslaging binnen de gemeentelijke Taskforce PFAS/PFOS van 9 en 16 augustus 2021 waaruit de vraag werd gesteld aan de dienst integrale veiligheid van de gemeente Willebroek om een bestuurlijk besluit op te maken zodat er kan worden opgetreden tegen het niet afdekken of niet correct afdekken van bergen grond.

BESLUIT

Artikel 1. Verplichtingen voor particulieren en projectontwikkelaars inzake grondverzet en grondtransport in het afgebakend gebied waarvan de kaart werd bijgevoegd aan onderhavig besluit en die integraal deel uitmaakt van dit besluit

- Particulieren en projectontwikkelaars zijn verplicht om te beschikken over een technisch verslag bij grondverzet conform de geactualiseerde 'Richtlijn PFAS-onderzoek' van 1 april 2021 zoals bepaald door OVAM. Zij bezorgen alle vereiste documenten in het kader van grondverzet aan de gemeente. Grondverzet en grondtransporten kunnen pas van start gaan na goedkeuring door de gemeente. Verder zijn zij gehouden om grondverzet en grondtransport te melden ten minste drie dagen alvorens de aanvang van de werken aan de gemeente via volgende kanalen:
 - PFAS: pfas@willebroek.be
 - Integrale veiligheid: integrale.veiligheid@willebroek.be
 - Politiezone Mechelen – Willebroek: politie@pzmewi.be
- Na grondverzet en/of grondtransport dient de openbare weg nog diezelfde dag te worden gereinigd.
- Voor het transport naar de gronden op en rond het afgebakend gebied dient gebruik te worden gemaakt van het hoger wegennet. De werftransporten dienen te gebeuren via de route A12 - Boulevardcomplex - Victor Dumonlaan – Fabriekstraat.
- Bij langdurige opslag van grond wordt vereist om deze af te dekken of te beplanten, bijvoorbeeld via aanbrengen van sproeimiddel met zaden en kleefmiddel, om stofhinder te vermijden.

Handwritten signature and initials in the bottom right corner of the page.

Artikel 2. Bekendmaking

Het gemeentebestuur zal een kopie van het onderhavige besluit bezorgen aan de bewoners en de projectontwikkelaars die werkzaam zijn binnen het afgebakend gebied. Het onderhavige besluit zal eveneens gepubliceerd worden op de gemeentelijke website.

Artikel 3. Naleving

Aan de Lokale Politie Mechelen – Willebroek wordt de opdracht gegeven te sanctioneren bij inbreuken op artikel 45 van het K.B. Wegverkeer. Aan de gemeentelijke gemachtigde ambtenaren - vaststellers wordt de opdracht gegeven te sanctioneren bij inbreuken op artikel 28 van de ABP gemeente Willebroek.

Artikel 4. Kennisgeving

Dit besluit zal ter kennis worden gebracht aan de gemeenteraad op de eerstvolgende zitting.

Artikel 5. Administratieve sancties

Voor zover andere reglementeringen in geen specifieke sanctionering voorzien, worden inbreuken op de artikelen van deze verordening gesanctioneerd met een administratieve geldboete overeenkomstig de bepalingen opgenomen in artikel 217 en volgende van de algemene bestuurlijke politieverordening van de gemeente Willebroek.

Artikel 6. Afschrift

Een afschrift van dit besluit wordt bezorgd aan de bestendige deputatie van de provincieraad aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en de politierechtbank.

Artikel 7. Beroep

Overeenkomstig artikelen 14 en 19, 2e lid van de gecoördineerde wetten op de Raad van State kan tegen dit besluit een beroep tot opschorting en nietigverklaring worden ingesteld bij de Raad van State, wegens overtreding van hetzij substantiële, hetzij op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen, overschrijding of afwending van macht, binnen zestig dagen vanaf de kennisgeving of bekendmaking ervan. Dit beroep kan worden ingesteld door middel van een aangetekend verzoekschrift dat is ondertekend door de partij of door een advocaat die is ingeschreven op de tabel van de Orde van Advocaten. Het ondertekende verzoekschrift kan per aangetekende zending aan de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel worden gericht of elektronisch via <http://eproadmin.raadvst-consetat.be>.

Opgemaakt op 20 augustus 2021 te Willebroek,



Veerle Van den Bossche
Waarnemend Algemeen Directeur



Eddy Bevers
Burgemeester

Kaart afgebakend gebied:



[Handwritten signature]

