

Notulen van de ocmw raad

Zitting van dinsdag 16 december 2025

Aanwezig: Eddy Moens, voorzitter.

Luc Spiessens, Serkan Bozyigit, Bavo Anciaux, Marc De Laet, Maaïke Bradt, Murat Oner, schepenen.

Jeroen Van Santvoort, Jeroen De Jonghe, Carine Praet, Alain Aelbrecht, Veronique De Wever, Senne Eeraerts, Yoni Lauwers, Wim Van Steenwinkel, Dieter De Kuysscher, Frodo Van de Ven, Bram De Wilde, Martine Verlinden, Patrick Carleer, Myriam Van Epperzeel, Raphael Coenjaerts, Cindy Bruggemans, Annick De Loenen, raadsleden.

Dirk Blommaert, algemeen directeur

Verontschuldigd: Georges Meeus, Karim Hassoun, Jan Peeters, Kim Verbinnen, raadsleden

AGENDA

Punten van de openbare zitting

Ondersteunende diensten

Centrale administratie

1. Notulen vorige vergadering

Financiën

2. Meerjarenplan Gemeente en OCMW 2026-2031
3. Oninbaarverklaring

Welzijn

Sociale dienst en schuldbemiddeling

4. Onderhoudsplicht en inkomensgrenzen in kader van leefloon en maatschappelijke dienstverlening - wijziging onderhoudsplicht niet-inwonende ouder

Welzijnskoepel

Algemeen

5. Samenwerkingsovereenkomst en financiering ketenaanpak dak- en thuisloosheid CAW en LB Rivierenland 2026 2031

OPENBARE ZITTING

Punten van de openbare zitting

Ondersteunende diensten

Centrale administratie

1. Notulen vorige vergadering

Besluit: Unaniem

Het verslag van de vorige vergadering van de openbare zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 25 november 2025 wordt zonder opmerkingen goedgekeurd.

Financiën

2. Meerjarenplan Gemeente en OCMW 2026-2031

Motivering

Voorgeschiedenis

Op 25 juni 2010 werd door de Vlaamse Regering beslist om met ingang van 1 januari 2014 de beheers- en beleidscyclus in alle steden en gemeenten verplicht in te voeren.

Na een grondige evaluatie van de beleids- en beheerscyclus heeft de Vlaamse Regering bij Besluit van 30 maart 2018 de beleids- en beheerscyclus zeer grondig bijgestuurd.

Bij een nieuwe evaluatie heeft de Vlaamse Regering de beleids- en beheerscyclus nogmaals bijgestuurd bij Besluit van 14 juli 2023.

Het Besluit van 14 juli 2023 van de Vlaamse Regering wordt verder vorm gegeven door het Ministerieel Besluit van 8 december 2023 tot vaststellen van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

De ingang van deze nieuwe regelgeving start op 1 januari 2026.

Feiten en context

Het meerjarenplan 2026-2031 werd opgemaakt volgens de regels zoals opgelegd in het Besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 betreffende de BBC, in dit geval de zogenaamde BBC 3.0.

De regels voor de beleids- en beheerscyclus van lokale besturen in Vlaanderen zijn opnieuw vernieuwd, met een focus op **betere leesbaarheid en bruikbaarheid van beleidsrapporten**. Dit omvat de invoering van een **beleidsverklaring** die een samenvatting geeft van het beleid en de financiële kerncijfers, evenals nieuwe schema's en rekeningstelsels die vanaf het meerjarenplan 2026-2031 worden toegepast.

Concrete wijzigingen

- **Toevoeging van een beleidsverklaring:** Lokale besturen moeten nu een beleidsverklaring opnemen in hun meerjarenplan en jaarrekening. Deze verklaring synthetiseert de belangrijkste beleidsaspecten en financiële kerncijfers, waardoor de politieke visie en beleidskeuzes duidelijker worden voor raadsleden en het publiek.

- **Verbeterde beleidsrapportage:** Er zijn verschillende wijzigingen doorgevoerd in de wetgeving en de technische schema's (zoals M2, T2, T4) en rekeningenstelsels om meer en betere beleidsinformatie te genereren. Dit zorgt voor een duidelijkere weergave van de financiën en de evolutie van de schuld.
- **Meer aandacht voor niet-prioritaire beleidsdoelstellingen:** In BBC 3.0 is er ook meer aandacht voor beleidsdoelstellingen die niet als prioritair zijn aangemerkt, en er wordt systematisch vergeleken met voorgaande periodes, wat evoluties duidelijker in beeld brengt.

De fundamenteën van het BBC-systeem, zoals het meerjarig budgettair evenwicht en de koppeling tussen inhoudelijk beleid en financiën, blijven onveranderd. De aanpassingen zijn vooral gericht op het verbeteren van de bruikbaarheid en toegankelijkheid van de informatie voor de raadsleden en andere gebruikers

Juridische grond

Het decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 – Titel 4 over de beleids- en beleidscyclus (BBC)

Besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen en het verslag inzake: Dit betreft de beleidsrapporten, het financieel evenwicht en de boekhoudregels.

Ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststellen van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen en alle bijlagen: Dit betreft de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de BBC.

Besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 inzake BBC.

Ministerieel besluit van 08 december 2023 inzake de wijziging van het Ministerieel besluit van 26 juni 2018.

De omzendbrief van 18 juli 2025.

Adviezen - argumenten

Op 24 november 2025 heeft het strategisch team positief advies over het ontwerp van meerjarenplan 2026-2031 gegeven.

Het ontwerp van het meerjarenplan 2026-2031 werd voorgelegd aan de algemene raadscommissie op 10 december 2025.

☐ Participatie

- ☐ Informeren
- ☐ Consultatie en advies (inwoners, adviesraden, ...)
- ☐ Co-creatie
- ☐ Burgerinitiatief

Toelichting : ...niet van toepassing.

Besluit:

Stemmen voor: Eddy Bevers, Eddy Moens, Luc Spiessens, Serkan Bozyigit, Bavo Anciaux, Jeroen De Jonghe, Carine Praet, Alain Aelbrecht, Wim Van Steenwinkel, Dieter De Kuysscher, Frodo Van de Ven, Martine Verlinden, Myriam Van Epperzeel, Marc De Laet, Maaïke Bradt, Murat Oner, Jeroen Van Santvoort, Yoni Lauwers, Bram De Wilde, Patrick Carleer, Raphael Coenjaerts, Veronique De Wever, Cindy Bruggemans, Annick De Loenen

Stemmen tegen: Senne Eeraerts

De OCMW raad stelt het deel van het meerjarenplan 2026–2031 van het OCMW vast.

Het meerjarenplan 2026-2031 genereert, zoals vereist, in 2031 een positieve autofinancieringsmarge van € 2.344.270.

3. Oninbaarverklaring**Motivering****Voorgeschiedenis**

Overwegende dat het wenselijk is facturen die oninbaar zijn om diverse redenen zoals materiële vergissingen, klaarblijkelijke onvermogenheid van de schuldenaars, procedurekosten die hoger liggen dan het te innen bedrag, overlijden van de schuldenaar, niet invorderbaar te verklaren.

Juridische grond

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, inzonderheid artikel 177.

Financiële gevolgen & communicatie

Visum : X nee 0 ja	Visumnummer :	Datum :
Beschikbaar krediet: 75.000,00 EUR	Actie: AC000197	Dienstjaar
Vast te leggen: 49.125,23 EUR	AR: 6420000 / MJP 001948	2025

Besluit:

Stemmen voor: Eddy Bevers, Eddy Moens, Luc Spiessens, Serkan Bozyigit, Bavo Anciaux, Jeroen De Jonghe, Carine Praet, Alain Aelbrecht, Wim Van Steenwinkel, Dieter De Kuysscher, Frodo Van de Ven, Martine Verlinden, Myriam Van Epperzeel, Marc De Laet, Maaïke Bradt, Murat Oner, Jeroen Van Santvoort, Yoni Lauwers, Bram De Wilde, Patrick Carleer, Raphael Coenjaerts, Veronique De Wever, Cindy Bruggemans, Annick De Loenen

Onthouden zich: Senne Eeraerts

De raad voor maatschappelijk Welzijn neemt kennis van :

Artikel 1 :

De oninbaarverklaring van de bijlage vermelde ontvangsten. Aan de financieel directeur wordt ontlasting gegeven voor het desbetreffend bedrag van € 49.125,23.

Welzijn

Sociale dienst en schuldbemiddeling

4. *Onderhoudsplicht en inkomensgrenzen in kader van leefloon en maatschappelijke dienstverlening - wijziging onderhoudsplicht niet-inwonende ouder*

Motivering

Voorgeschiedenis

Om mensen in staat te stellen om een menswaardig leven te leiden, zal het OCMW een leefloon en eventuele aanvullende steun toekennen. Het bedrag van het leefloon wordt bepaald op basis van de gezinssamenstelling van de aanvrager en de inkomsten van de betrokkenen. Hiertoe voert de maatschappelijk werker een sociaal en financieel onderzoek om te bepalen tot welke categorie de aanvrager behoort en welke inkomsten in rekening gebracht dienen te worden. Deze berekeningen gebeuren volgens de wettelijke bepalingen en richtlijnen van het OCMW.

Onder bepaalde voorwaarden moet het leefloon en/of de maatschappelijke dienstverlening door het OCMW krachtens een eigen recht worden verhaald op de onderhoudsplichtigen. Het verhaal wordt ingesteld tot beloop van het bedrag waartoe de onderhoudsplichtigen gehouden zijn gedurende de tijd dat het leefloon/maatschappelijke dienstverlening is uitgekeerd en voor zover er gedurende de periode dat het leefloon werd toegekend, een onderhoudsplicht bestond in hoofde van de onderhoudsplichtigen.

Vooraleer te beslissen over de uitoefening van het verhaal voert het OCMW een sociaal onderzoek naar de financiële toestand van de onderhoudsplichtigen en de familiale aspecten van de zaak. Dit onderzoek is nodig alvorens er mogelijk kan beslist worden over het invoeren van billijkheidsredenen om af te zien van de terugvordering.

De onderhoudsplicht is een geval van familiale solidariteit. De Organieke wet van 8 juli 1976 over de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 98 paragraaf 2 en het Koninklijk Besluit van 9 mei 1984 bepalen in welke gevallen draagkrachtige personen gehouden zijn (gedeeltelijk) in te staan voor het levensonderhoud van behoeftige familieleden.

De richtlijnen voor toepassing van deze onderhoudsplicht en het in rekening brengen van inkomsten om het bedrag te bepalen waarop de aanvrager recht heeft, zijn gebundeld in het reglement voor onderhoudsplicht en inkomensgrenzen in kader van toekenning van het leefloon en maatschappelijke dienstverlening en deze wordt nu geactualiseerd en voorgelegd aan het BCSD, het VAB en de Raad voor Maatschappelijk Welzijn.

Feiten en context

De richtlijnen voor toepassing van de onderhoudsplicht bij niet-inwonende ouders, die gebundeld zijn in het reglement voor onderhoudsplicht en inkomensgrenzen in kader van toekenning van het leefloon en maatschappelijke dienstverlening worden geactualiseerd in samenspraak met het BCSD. Het reglement dat in bijlage is toegevoegd bevat de wijzigingen en wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het VAB en de Raad voor Maatschappelijk Welzijn.

Na goedkeuring worden de verschillende sjablonen van beslissingen, werkdocumenten en brieven die gehanteerd worden bij behandeling van een aanvraag waar nodig aangepast.

Juridische grond

- Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 98 § 2 en 3
- [Wet van 21/07/2016 houdende wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie](#)
- [Wet van 8/7/1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren](#) (30/08/2018)

- [Wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie](#) (01/09/2018)
- Ministeriele omzendbrief van 4/11/2004 - Verhaal van de kosten van maatschappelijke dienstverlening op de onderhoudsplichtigen – uniforme schaal van tussenkomsten
- Diverse omzendbrieven en KB's vanaf 2002 tot op heden mbt de te volgen werkwijzen en procedures, rechthebbenden, bedragen.

Adviezen - argumenten

Het reglement en de procedure werden opgemaakt en positief geadviseerd door het BCSD, het Vast Bureau, de sociale dienst en de dienst schuldhulpverlening.

Financiële gevolgen & communicatie

Niet van toepassing

Besluit:

Stemmen voor: Eddy Bevers, Eddy Moens, Luc Spiessens, Serkan Bozyigit, Bavo Anciaux, Jeroen De Jonghe, Carine Praet, Alain Aelbrecht, Wim Van Steenwinkel, Dieter De Kuysscher, Frodo Van de Ven, Martine Verlinden, Myriam Van Epperzeel, Marc De Laet, Maaïke Bradt, Murat Oner, Jeroen Van Santvoort, Yoni Lauwers, Bram De Wilde, Patrick Carleer, Raphael Coenjaerts, Veronique De Wever, Cindy Brugghe, Annick De Loenen

Onthouden zich: Senne Eeraerts

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn besluit:

Artikel 1 :

het voorgelegde reglement voor onderhoudsplicht en inkomensgrenzen in kader van toekenning van het leefloon en maatschappelijke dienstverlening en de bijhorende procedure, zoals toegevoegd in bijlage, goed te keuren. De bijlage maakt integraal deel uit van deze beslissing. Het reglement treedt in voege vanaf 1/1/2026.

Welzijnskoepel

Algemeen

5. Samenwerkingsovereenkomst en financiering ketenaanpak dak- en thuisloosheid CAW en LB Rivierenland 2026 2031

Motivering

Voorgeschiedenis

Sinds 2015 hebben wij als lokaal bestuur de nood aan opvang en intensieve begeleiding van dak- en thuislozen sterk zien toenemen en bleek de opvangcapaciteit niet toereikend.

Als gevolg van de vermaatschappelijking van de zorg (afbouw residentiële bedden in de zorg) zijn er enerzijds meer uithuiszettingen van personen met psychologische/psychiatrische problematieken, middelengebruik (overlastproblematiek, huurachterstallen, vervuiling...) en anderzijds personen die een instelling (psychiatrisch ziekenhuis, gevangenis, jeugdvoorziening) verlaten zonder woonoplossing.

De sterk gestegen huurprijzen en het totaal gebrek aan sociale woningen maken dat mensen geen betaalbare woningen meer vinden of noodgedwongen te duur inhuren waardoor schulden opgebouwd worden en een uithuiszetting volgt.

Er zijn veel 'sofaslapers', dak- en thuislozen die zich verplaatsen tussen vrienden, familie, kraakpanden, of die slapen in auto's, garages... Het gaat lang niet alleen meer over alleenstaanden.

Steeds meer vrouwen met kinderen en jongvolwassenen worden dak –en thuisloos door intrafamiliale problemen en/of geweld. Grote gezinnen en personen met een beperkt inkomen vinden bij verkoop van de huurwoning geen andere betaalbare woning meer op de private huurmarkt.

Er is daarnaast ook nood aan een gedifferentieerd aanbod van begeleiding, dat aansluit op hun noden.

De meeste lokale besturen hebben vergelijkbare noden en behoeften naar de doelgroepen van dak- en thuislozen. Opvang en begeleiding van dak- en thuislozen vraagt om een gedifferentieerd aanbod zowel op regionaal als lokaal niveau.

Na een lang onderzoeks- en afstemmingsproces dat startte in 2018, sloten de lokale Besturen van Rivierenland en Rupel en CAW begin 2022 een overeenkomst tot een nieuwe bovenlokale ketenaanpak dak- en thuisloosheid voor de regio die de opvang en begeleiding van de steeds groeiende groep dak- en thuislozen moest mogelijk maken.

Die samenwerking omvat de gezamenlijke aanpak van dak- en thuisloosheid en bevat afspraken over:

- het aanbieden van woonbegeleiding
- het organiseren van nachtopvang
- de financiering van die nachtopvang
- de regionale samenwerking in de aanpak van dak- en thuisloosheid

Het regionaal aanbod van de ketenaanpak dak- en thuisloosheid betekende een jaarlijkse gezamenlijke investering van CAW en Besturen. Bij de start gebeurde de financiering op basis van een globale kostprijs van 1.010.671,00 €

- Waarvan 678.832,00 € gefinancierd door CAW BML
- Waarvan 331.839,00 € gefinancierd door de OCMW's, solidair t.a.v. CAW BML, en op basis van de verdeelsleutel inwonersaantallen/aantal ligdagen van de toegeleide cliënten per gemeente onderling

Jaarlijks werden de bedragen geïndexeerd.

Sinds eind 2024 bespreekt de stuurgroep hoe deze samenwerking verder moet met het oog op het aflopen van de huidige overeenkomst op 31/12/2025 :

- Stuurgroep overleg 7 mei 2025: belangrijke stappen richting een vernieuwde samenwerking vanaf 2026
- Stuurgroep overleg 22 mei 2025: beslissing om vanaf 2026 verder te werken zonder Boom, Aartselaar, Hemiksem, Rumst en Niel.
- Stuurgroepen september en oktober 2025: verder afstemming en concretisering van de nieuwe aanpak vanaf 2026 met terugkoppeling naar colleges.

Feiten en context

De bestaande samenwerkingsovereenkomst met het CAW en de lokale besturen van regio Rivierenland en Rupelaar eindigt einde 2025.

De bestaande werking kent een gecentraliseerde nachtopvang van 25 bedden in Mechelen. Deze opvang kampt echter met een tekort aan beschikbare plaatsen en staat onder toenemende druk. CAW Rivierenland geeft aan dat het wenselijk is om een oplossing te zoeken voor de langverblijvers en de woonoplossingen te spreiden over de ganse regio dit via Housing First-projecten en andere (begeleide) woonvormen.

De doelgroep in de nachtopvang wordt ook steeds jonger en complexer, wat de nood aan gespecialiseerde begeleiders vergroot.

Door verschuivingen binnen het CAW-landschap behoren de Rupelgemeenten niet langer tot het werkingsgebied van CAW Rivierenland en dient een oplossing gezocht met de gemeenten van regio Rivierenland.

Opdrachtomschrijving: Niemand slaapt op straat

De ketenaanpak dak- en thuisloosheid streeft naar een regionaal geïntegreerd beleid rond dak- en thuisloosheid. Een organisatie- en domein-overstijgend samenwerkingsverband tussen lokaal bestuur/OCMW en CAW met gezamenlijke inzet van middelen om zo een complementair en efficiënter aanbod te kunnen uitbouwen

Het vertrekpunt in de gezamenlijke visie is dat wonen een grondrecht is voor iedereen en dat iedereen recht heeft op duurzaam, betaalbaar en kwaliteitsvol wonen.

Focus op drie domeinen:

- Preventie – voorkomen dat mensen hun woning verliezen door administratieve, juridische, financiële of gezondheidsredenen. Dit gebeurt door samenwerkingsverbanden op te zetten tussen lokale besturen, het CAW en andere actoren in het werkveld.
- Noodoplossing – ondanks preventieve inspanningen kunnen mensen alsnog dak- of thuisloos raken. Voor hen voorzien de lokale besturen een noodopvang waar men terecht kan voor onderdak, sanitair en voeding.
- Duurzame woonoplossing – na een tijdelijke- of noodopvang worden mensen begeleid naar passende woonvormen, met of zonder begeleiding, zodat terugval in een preciaire woonsituatie vermeden wordt.

Stuurgroep

De samenwerking in de ketenaanpak dak- en thuisloosheid wordt aangestuurd door een Stuurgroep, samengesteld als volgt: een vertegenwoordiger en plaatsvervanger van elk van de 12 OCMW's partij bij deze overeenkomst, vertegenwoordigers van CAW Rivierenland en andere niet stemgerechtigde betrokken organisaties en netwerken (bv. Sector GGZ, woonmaatschappijen). De Stuurgroep en haar huishoudelijk reglement is het middel om de gezamenlijke regierol op te nemen en komt minstens éénmaal per kwartaal samen om beleidsvoorbereidend werk te doen en aanbevelingen en adviezen te formuleren voor de bevoegde bestuursorganen. Binnen deze stuurgroep kunnen werkgroepen opgestart worden ter voorbereiding van een bespreking rond specifieke thema's.

Engagementen

- Een nieuwe gecentraliseerde nachtopvang met 15 (+1) bedden wordt gepositioneerd als een tijdelijke noodoplossing.
- Langverblijvers in de nachtopvang worden gespreid over de regio via 9 woningen specifiek voor 'housing first' trajecten en 9 andere woonvormen allen aangeboden door de lokale besturen in Rivierenland.
- CAW Rivierenland neemt het engagement op zich een nieuwe nachtopvang te bouwen op haar locatie in de Mauritz Sabbestraat te Mechelen, kaderend binnen een breder nieuwbouwtraject.
- CAW Rivierenland engageert zich om in totaal 9,7 VTE in te zetten voor begeleidingen, afgestemd op de noden en het beschikbare woningaanbod. Deze inzet en opvolging worden georganiseerd binnen de ketenaanpak.
 - Binnen deze totale inzet wordt minimaal 1,73 VTE specifiek toegewezen aan Housing First, met de bijhorende vereiste financiering voorzien door CAW Rivierenland.
 - De volledige personeelsinzet garandeert een jaarlijkse begeleidingscapaciteit van 132,79 trajecten, berekend op basis van de huidige verdeling van VTE over de verschillende opdrachten (zoals preventie, AMB, ...) en conform de sectorale richtlijnen omtrent het effectief aantal begeleidingen en de inzet per VTE.

	Verdeling van de VTE-enveloppe in 2025	Caseload 1VTE 1 jaar	Aantal begeleidingen (theorie)		Aantal begeleidingen Ketenaanpak	Benodigde VTE	
Preventie	0,97	20,00	19,40	1	19,40	0,97	0,00
AMB WB	2,18	12,06	26,29	2	35,29	2,93	0,75
Versnelde toewijs	0,85	20,00	17,00	3	20,00	1,00	0,15
WMV	3,95	20,00	79,00	4	32	1,60	-2,35
HF	1,73	8,15	14,10	5	26,1	3,20	1,47
	9,68		155,79	*	132,79	9,70	0,02

Maatregelen verhoging van de garantie op een bed

Het aankopen van een minimaal aantal bedden impliceert een garantie op effectief beschikbare bedden.

Hiervoor zijn bijkomende maatregelen noodzakelijk:

1. Invoeren cliëntbijdrage van €22,45 per nacht per persoon vanaf de 21ste overnachting aan te rekenen, opgevolgd via het nieuwe registratiesysteem. De lokale besturen staan in voor de aanrekening en inning van deze bijdrage. Een lokaal bestuur beslist over het al dan niet toepassen van de cliëntbijdrage.
2. Invoeren maximum 60 nachten per gebruiker. Lokale besturen kunnen uitzonderingen vragen als er een realistische oplossing op korte termijn (bijv. begeleid wonen) in zicht is. Deze uitzondering moet gemotiveerd worden en gebeurt in overleg.
3. Invoer nieuwe toewijzingsregels (principes, details lees bijlage: nota Ketenaanpak 2.0):
 - Enkel maatschappelijk werkers kunnen aanmeldingen doen. Er wordt gevraagd steeds aan te melden ook al verwacht men dat er geen bed zal zijn.
 - Elk lokaal bestuur krijgt het recht om een bepaald aantal nachten in te kopen. Om de solidariteit tussen de deelnemende besturen te garanderen, wordt dit minimum op 119 nachten gelegd.
 - De capaciteit van de nachtopvang wordt teruggebracht naar 15 bedden. Die worden verdeeld over verschillende 'pools'. Lokale besturen die het minumpakket afnemen, komen samen in één gezamenlijke pool. Grotere besturen met een historisch hoger gebruik van de nachtopvang krijgen elk hun eigen pool. Daarnaast komt er ook een aparte 'ketenpool'.

Verhogen van de doorstroom naar duurzame woonoplossingen

Naast de al besproken maatregelen (gebruikersbijdrage, maximumaantal nachten, vernieuwd aanmeldsysteem), is het absoluut noodzakelijk om extra duurzame woonalternatieven te creëren. Zoals eerder aangegeven, is een aanzienlijk deel van de gebruikers van nachtopvang een langverblijver. Voor deze doelgroep moet een structurele oplossing gevonden worden buiten de nachtopvang. Hiervoor zijn extra woonalternatieven met woonbegeleiding nodig.

Om de doorstroom uit de nachtopvang te versterken, worden regionaal 18 woonunits met begeleiding voorzien voor een periode van 5 jaar:

- 9 units voor woonbegeleiding
- 9 units voor Housing First-profielen

Hierin vraagt de ketenaanpak DTL het engagement van de deelnemende lokale besturen om een extra infrastructuur aanbod te creëren. De verdeling van dit engagement werd volgens het gebruik van de nachtopvang in 2024 over de regio verspreid.

Volgende engagementen worden hierbij genomen:

- Heist-op-den-Berg: één woning/appartement voor een housing first profiel voor de volledige looptijd (5 jaar): 1 HF profiel
- Lier: één woning/appartement voor een housing first profiel voor de volledige looptijd (5 jaar): 1 HF profiel

- Lier: één woning voor woonbegeleidingen voor de volledige looptijd : over de looptijd 5-10 personen die nood hebben aan woonbegeleiding zodat ze kunnen terugkeren op de reguliere woonmarkt/sociale huisvesting
- Mechelen: 5 woningen/appartementen voor een housing first profiel voor de volledige looptijd (5 jaar): 5 HF profiel
- Mechelen: 4 woningen voor woonbegeleidingen voor de volledige looptijd : over de looptijd 20-40 personen die nood hebben aan woonbegeleiding zodat ze kunnen terugkeren op de reguliere woonmarkt/sociale huisvesting
- **Willebroek: 2 woningen/appartementen voor een housing first profiel voor de volledige looptijd (6 jaar): 2 HF profiel**
- Bornem, Puurs-Sint-Amands, Duffel, Sint-Katelijne-Waver, Bonheiden, Putte, Berlaar en Nijlen in duo: één woning voor woonbegeleidingen voor een periode van een 2,5 jaar afwisselend: over de looptijd 20-40 personen die nood hebben aan begeleiding zodat ze kunnen terugkeren op de reguliere woonmarkt/sociale huisvesting

Vanuit het oogpunt van begeleiding:

- Woonbegeleidingen hebben een doorlooptijd van 6 maanden tot één jaar over een periode van 5 jaar waarin verschillende huizen/appartementen ingezet kunnen worden voor éénzelfde cliënt of dossier.
- Housing First-begeleidingen vergen doorgaans een langere looptijd en worden bij voorkeur toegekend voor de volledige periode van vijf jaar, met een jaarlijkse evaluatie. Daarbij geldt het principe dat het aanbieden van een woning voor een kortere periode nog altijd beter is dan geen woning aanbieden. Case per case kan de nodige begeleidingstijd (sterk) wijzigen.

Vanuit juridisch oogpunt: OCMW maakt huurcontract op voor periodes van 6 maanden.

Rol van de lokale besturen en het belang van duurzame oplossingen

De lokale besturen fungeren als de 'huisbaas' van de ter beschikking gestelde woningen. Dit betekent dat zij verantwoordelijk zijn voor het onderhoud van de woningen, het naleven van de verplichtingen als verhuurder, én het toepassen van het toewijzingsbeleid voor de gebruikers van de units.

Financiering

De lokale besturen betalen jaarlijks een bijdrage voor de organisatie en werking van de nachtopvang:

- Loonkost: 4,7 VTE (inschaling B1C, B1A) geraamd op €352.049 (excl. Loonindexering en anciënniteitsvergoeding) = €64,30 per nacht per bed.
- Werkingskost: Geraamd op €11 per nacht per bed.
- Infrastructuurkost NO 15 bedden: 7 studio's met sanitair en 2 à 3 bedden, gemeenschappelijke eetruimte, zitruimte, keuken, werk- en logistieke ruimtes voor personeel en veiligheidsvoorzieningen. Een totale raming van €500 per studio per maand = €7,70 per nacht per gebruiker.

Basisprijs per nacht/bed: € 83 (excl. Indexering)

Totaal basisbudget voor nachtopvang met 15 bedden: € 454.425 (excl. Indexering)

De verdeling van het aantal nachten wordt gebaseerd op het effectief gebruik van de nachtopvang in 2024, met een minimumbedeling van 119 nachten per lokaal bestuur.

Acht van de twaalf besturen zullen betalen voor een minumpakket, wat neerkomt op €9.877,- per jaar (excl. Index) per bestuur.

De lokale besturen die in 2024 meer dan 150 nachten gebruik hebben gemaakt van de nachtopvang zijn:

- Heist-op-den-Berg: €21.912,- (excl. Index) (264 nachten)
- Lier: €44.571,- (excl. Index) (537 nachten)
- Mechelen: €243.439,- (excl. Index) (2933 nachten)
- **Willebroek: €64.653,- (excl. Index) (791 nachten)**

Er wordt uitgegaan van een bezettingsgraad van 100% en een vaste nachtprijs, die ook verschuldigd is in geval van een no-show. Het verschuldigde bedrag wordt in januari in zijn volledigheid gestort.

Jaarlijks wordt de bijdrage aangepast voor :

1. Een index met formule:
Voor het kalenderjaar 2026
454.425 x gezondheidsindex december 2025 (wordt gepubliceerd op 30/10/2025)/ 133,73
(indexbasis 2013 – gezondheidsindex december 2024)
Voor de volgende kalenderjaren
454.425 euro als basisbedrag worden genomen en 133,73 als indexbasis. De breuk wordt voltooid met de gezondheidsindex van de voorafgaande maand december van het daaropvolgende kalenderjaar.
2. Een aanpassing voor de jaarlijkse impact van de anciënniteit en de inzet van vervanging door een vast jaarlijks percentage van 3 %.

Voorlopige timing

1. De voorbereidingen en procedures voor de nieuwbouw in de Maurits Sabbestraat: lopend
2. Zoektocht tijdelijke locatie Nachtopvang : Lopend
3. Ontwikkeling software: Start november 2025 (scopebepaling)
4. Collegebeslissing lokale besturen – principiële akkoord vóór 30/11/2025, nieuwe overeenkomst Ketenaanpak DTL 2026: december 2025
5. Start aanbesteding proces nieuwbouw nachtopvang door CAW Rivierenland: December 2025
6. Contracten personeelsploeg: December 2025
7. Financieel kader: Start op 1 januari 2026
8. Start inzet (9 + 9): Periode 1 januari 2026 – tot juni 2026
9. Opstart toewijzing en casusoverleg: 1 januari 2026
10. Huidige nachtopvang: behouden tot en met maart 2026 (25 bedden) OF tot juni 2026, volgens de huidige winter-zomeraanpak (15 bedden vanaf 1 april 2026).
11. Operationele tijdelijke locatie Nachtopvang': verhuis van 'huidige nachtopvang naar 'tijdelijke locatie nachtopvang' uiterlijk juni 2026.

Samenvatting

De samenwerkingsovereenkomst Ketenaanpak Dak- en Thuisloosheid moet worden hernieuwd. Sinds de opstart in 2022 zijn enkele structurele knelpunten naar voren gekomen die in de nieuwe overeenkomst worden aangepakt.

De vernieuwde Ketenaanpak DTL 2.0 heeft als doel de druk op de huidige nachtopvang te verminderen door te evolueren naar een meer gedifferentieerd aanbod. Daarbij wordt de capaciteit van de noodopvang teruggebracht tot 15 bedden, terwijl er extra wordt geïnvesteerd in duurzame woonbegeleiding via Housing First en ambulante trajecten. Deze begeleiding wordt voorzien door CAW Rivierenland in woningen die de lokale besturen ter beschikking stellen.

De nieuwe aanpak omvat tevens duidelijkere toewijzingsregels en een herziene financiële verdeelsleutel, gebaseerd op het effectieve gebruik van de nachtopvang in 2024 en het daaraan gekoppelde aantal gereserveerde bedden per lokaal bestuur.

De stuurgroep Ketenaanpak Dak- en Thuisloosheid verzoekt het Vast Bureau om principiële goedkeuring te verlenen aan de samenwerkingsovereenkomst voor 30/11 en de nieuwe samenwerkingsovereenkomst voor de periode van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2030 voor 31/12/2025.

Juridische grond

- wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie,
- Raad voor Maatschappelijk Welzijn 21/12/2021 : Samenwerkingsovereenkomst ketenaanpak dak- en thuisloosheid, regio rivierenland, Ruperlaar en CAW 2022-2025
- Beleidsplan Gemeente – OCMW – Actieplan 5 : we streven ernaar dat niemand op straat hoeft te slapen door een regionale, integrale ketenaanpak van dak- en thuisloosheid

Adviezen - argumenten

Het afdelingshoofd en de sociale diensten geven positief advies voor goedkeuring van de nieuwe samenwerkingsovereenkomst en financiering in kader van ketenaanpak van dak- en thuisloosheid.

Het Vast Bureau geeft positief advies voor goedkeuring van de nieuwe samenwerkings-overeenkomst.

Financiële gevolgen & communicatie

Er wordt een principieel akkoord gevraagd voor het financieringsmodel. Bedrag van 65000€ werd opgenomen en voorlopig weerhouden in het meerjarenplan 2026-2030.

Uitgaven nachtopvang

Visum : 0 nee X ja	Visumnummer :	Dienstjaar : 2026-2031
Nr. MJP : MJP003234	ARK: 6496000	Code beleidsveld: 0930
Actie: AC000031	Bedrag : 65.000€ (indexering)	

Inkomsten nachtopvang

Visum : X nee 0 ja	Visumnummer :	Dienstjaar : 2026-2031
Nr. MJP : MJP00XX	ARK: 7142200	Code beleidsveld: 0930
Actie: AC00XX	Bedrag : 8878€ (raming helft v 791 nachten betalend)	

Uitgaven housing first

Visum : X nee 0 ja	Visumnummer :	Dienstjaar : 2026-2031
Nr. MJP : MJP003142	ARK: 6100000	Code beleidsveld: 0930
Actie: AC000032	Bedrag : 22000	

Inkomsten housing first

Visum : X nee 0 ja	Visumnummer :	Dienstjaar : 2026-2031
Nr. MJP : MJP003142	ARK: 7051000	Code beleidsveld: 0930
Actie: AC000032	Bedrag : 22000	

☐ **Participatie**

- ☐ Informeren
- ☐ Consultatie en advies (inwoners, adviesraden, ...)
- ☐ Co-creatie
- ☐ Burgerinitiatief

Toelichting : ...

Besluit:

Stemmen voor: Eddy Bevers, Eddy Moens, Luc Spiessens, Serkan Bozyigit, Bavo Anciaux, Jeroen De Jonghe, Carine Praet, Alain Aelbrecht, Wim Van Steenwinkel, Dieter De Kuysscher, Frodo Van de Ven, Martine Verlinden, Myriam Van Epperzeel, Marc De Laet, Maaïke Bradt, Murat Oner, Jeroen Van Santvoort, Yoni Lauwers, Bram De Wilde, Patrick Carleer, Raphael Coenjaerts, Veronique De Wever, Cindy Bruggemans, Annick De Loenen

Onthouden zich: Senne Eeraerts

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn besluit :

Artikel 1 : zijn goedkeuring te hechten aan de samenwerkingsovereenkomst en de nieuwe werkingsprincipes zoals opgenomen in de nota in bijlage bij dit besluit. De bijlagen maken integraal deel uit van deze beslissing.

Artikel 2 : zijn goedkeuring te hechten aan de engagementen met betrekking tot housing first en tegen juli 2026 2 woningen voor housing first ter beschikking te stellen voor de ketenaanpak dak- en thuisloosheid.

Artikel 3 : opdracht te geven aan de welzijnsdiensten om in gesprek te gaan met Woonland om de mogelijkheid tot het inhuren van woningen in kader van housing first te verkennen. Het inhuren van woningen zal steeds ter goedkeuring aan het Vast Bureau worden voorgelegd.

Artikel 4 : onder voorbehoud van goedkeuring van de meerjarenplanning in de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van december 2025, opdracht te geven aan de welzijnsdiensten om de nodige budgetten vast te leggen.

Dirk Blommaert
Algemeen Directeur

Eddy Moens
Voorzitter